

Opole, 08.09.2026 r.

**Szanowny Pan  
Minister Infrastruktury  
Dariusz Klimczak**

**Dotyczy: włączenia podatku od środków transportowych dotyczącego pojazdów ciężarowych do systemu opłat drogowych**

*Szanowny Panie Ministrze,*

zwracamy się z wnioskiem o podjęcie prac legislacyjnych i organizacyjnych zmierzających do włączenia podatku od środków transportowych, w zakresie dotyczącym pojazdów ciężarowych, do systemu opłat drogowych.

Obecny system obciążeń nakładanych na przedsiębiorców wykorzystujących pojazdy ciężarowe jest rozproszony i wiąże się z koniecznością ponoszenia kilku rodzajów danin oraz opłat związanych z posiadaniem i eksploatacją pojazdów. Podatek od środków transportowych jest przy tym podatkiem lokalnym, którego wysokość i sposób poboru nie są bezpośrednio powiązane z faktycznym wykorzystaniem infrastruktury drogowej.

W naszej ocenie zasadne jest rozważenie zastąpienia obecnego modelu rozwiązaniem, w którym ciężar ekonomiczny związany z korzystaniem z infrastruktury drogowej byłby w większym stopniu powiązany z rzeczywistą eksploatacją dróg.

**1. Uproszczenie systemu obciążeń**

Włączenie podatku od środków transportowych do systemu opłat drogowych pozwoliłoby na uproszczenie obowiązków przedsiębiorców transportowych. Jeden, spójny system poboru opłat mógłby ograniczyć liczbę obowiązków administracyjnych związanych z rozliczaniem różnych danin dotyczących tych samych pojazdów.

Rozwiązanie takie byłoby szczególnie istotne dla przedsiębiorstw posiadających floty pojazdów ciężarowych, dla których obecny system oznacza konieczność prowadzenia dodatkowej ewidencji i rozliczeń.

## **2. Powiązanie wysokości obciążenia z faktycznym korzystaniem z infrastruktury**

Podatek od środków transportowych jest obecnie związany przede wszystkim z posiadaniem określonego środka transportu. Tymczasem rzeczywiste obciążenie infrastruktury drogowej zależy m.in. od liczby przejechanych kilometrów, masy pojazdu, liczby osi oraz parametrów technicznych pojazdu. Włączenie odpowiedniej części obciążenia do systemu opłat drogowych umożliwiłoby zastosowanie zasady „użytkownik płaci”, zgodnie z którą większe wykorzystanie infrastruktury i większe oddziaływanie pojazdu na drogę powinno znajdować odzwierciedlenie w wysokości ponoszonej opłaty.

## **3. Bardziej sprawiedliwy model dla przedsiębiorców**

Obecny model może prowadzić do sytuacji, w której przedsiębiorca ponosi podatek od posiadania pojazdu niezależnie od intensywności jego wykorzystania. W przypadku przedsiębiorstw, których pojazdy są eksploatowane w ograniczonym zakresie, obciążenie może być nieproporcjonalne do faktycznego korzystania z infrastruktury. Włączenie podatku do opłat drogowych pozwoliłoby w większym stopniu uzależnić wysokość obciążenia od rzeczywistego wykorzystania dróg. Jednocześnie rozwiązanie powinno uwzględniać specyfikę przedsiębiorstw transportowych, w szczególności przewoźników wykonujących przewozy międzynarodowe, regionalne i lokalne.

## **4. Wykorzystanie istniejącej infrastruktury poboru opłat**

Rozwój elektronicznych systemów poboru opłat drogowych stwarza możliwość wykorzystania istniejącej infrastruktury do pobierania szerszego zakresu należności związanych z użytkowaniem dróg. Pozwoliłoby to uniknąć tworzenia kolejnego, niezależnego systemu administracyjnego i ograniczyć koszty jego obsługi.

## **5. Neutralność dla samorządów**

Postulowana zmiana powinna zostać zaprojektowana w sposób zapewniający samorządom odpowiednią rekompensatę utraconych dochodów z tytułu podatku od

środków transportowych. Dlatego proponujemy przeanalizowanie mechanizmu, w którym środki odpowiadające obecnym wpływom z podatku od środków transportowych byłyby odpowiednio przekazywane jednostkom samorządu terytorialnego albo uwzględniane w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Takie rozwiązanie pozwoliłoby połączyć uproszczenie systemu dla przedsiębiorców z zachowaniem stabilności finansowej samorządów.

## **6. Wniosek o rozpoczęcie prac**

Mając powyższe na uwadze, zwracamy się do Pana Ministra z wnioskiem o:

1. przeprowadzenie analizy możliwości włączenia podatku od środków transportowych dotyczącego pojazdów ciężarowych do systemu opłat drogowych;
2. przygotowanie propozycji legislacyjnych umożliwiających realizację tego rozwiązania;
3. przeprowadzenie konsultacji z przedstawicielami branży transportowej, jednostek samorządu terytorialnego oraz zarządców dróg;
4. opracowanie mechanizmu zapewniającego samorządom rekompensatę dochodów utraconych w związku ze zmianą sposobu poboru tego obciążenia;
5. przeanalizowanie możliwości wykorzystania istniejącego elektronicznego systemu poboru opłat do realizacji nowego modelu;
6. rozważenie wprowadzenia rozwiązania przejściowego, które pozwoliłoby na stopniowe odejście od obecnego systemu.

W naszej ocenie proponowana zmiana może stanowić istotny krok w kierunku uproszczenia systemu obciążeń sektora transportowego, zmniejszenia kosztów administracyjnych przedsiębiorców oraz bardziej sprawiedliwego powiązania wysokości opłat z faktycznym korzystaniem z infrastruktury drogowej. Jednocześnie proponujemy, aby przed podjęciem decyzji przeprowadzić szczegółową analizę skutków finansowych i gospodarczych proponowanego rozwiązania, w tym jego wpływu na konkurencyjność polskich przedsiębiorstw transportowych oraz dochody jednostek samorządu terytorialnego.

Liczymy na podjęcie przez Ministerstwo Infrastruktury dialogu w tej sprawie oraz uwzględnienie przedstawionego postulatu w pracach nad dalszym rozwojem systemu finansowania infrastruktury drogowej w Polsce.

Z wyrazami szacunku,

.....

Wojciech Giziński  
Prezes OZPD